

# 南阳市生态环境局淅川分局

## 南阳市生态环境局淅川分局 2025 年度法治政府建设工作总结报告

2025 年，南阳市生态环境局淅川分局在县委、县政府和南阳市生态环境局党组的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入学习践行习近平法治思想、习近平生态文明思想，严格对标《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》要求，将法治建设与生态环境保护中心工作深度融合，以制度化建设筑牢法治根基，以规范化执法提升治理效能，以精准化普法凝聚社会共识，为淅川县生态环境质量持续改善、经济社会高质量发展提供了坚实法治保障。现将本年度法治政府建设工作情况总结如下：

### 一、年度推进法治政府建设的重要举措

#### （一）强化政治引领，筑牢法治思想根基

1. 深化理论武装体系。将学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，建立党组理论中心组学法制度，全年开展专题学习 7 次，重点学习《中国共产党章程》《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国环境保护法》《排污许可管理条例》等重

要内容。邀请法律专家开展法治讲座 3 次，覆盖全体干部职工，推动法治理念入脑入心。

2. 健全法治工作机制。以局主要领导为法治建设工作第一责任人，明确党组书记、局长负总责，分管领导具体抓，各科室、执法大队协同配合的工作格局。制定《2025 年法治建设工作计划》，将法治建设纳入年度目标考核体系，与污染防治、监管执法等业务工作同部署、同落实、同考核，定期召开专题会议研究解决法治建设重点难点问题 4 次。

3. 完善制度保障体系。聘请 2 名专业法律顾问，对行政规范性文件、重大执法决定、合同协议等进行合法性审核，确保行政行为合法合规。

## （二）规范执法行为，提升依法行政效能

1. 严格落实行政执法“三项制度”。全面推行执法公示制度，通过县政府门户网站、局政务服务平台公开行政执法主体、职责、程序、结果等信息，全年公示行政处罚案件 15 件、行政许可事项 16 件；严格执行全过程记录制度，为执法人员配备执法记录仪等设备，对 300 余次执法检查、调查取证等环节进行全程记录，实现执法过程可回溯管理；认真落实重大执法决定法制审核制度，全年审核重大行政执法决定 2 件，未发生一起因执法程序不当引发的争议。

2. 规范行政处罚自由裁量权。严格执行《河南省生态环境行政处罚自由裁量权基准》，建立“首违不罚”“轻微免罚”清单，对符合条件的 2 起轻微环境违法行为实施柔性执法。在作出行政处罚决定前，充分保障当事人陈述权、申辩权，全年实

施行政处罚 15 起，罚款金额 61.4689 万元，未发生行政复议或行政诉讼案件。

3. 创新执法监管模式。构建“监管+帮扶”执法体系，深入推进“双随机、一公开”监管，联合市场监管、城管等部门开展联合执法行动 6 次，重点打击涉水、涉气、涉固废等环境违法行为。针对浙川作为南水北调中线工程核心水源区的特殊定位，建立水质自动监测、空气质量监测、空天地水等智能系统化监管体系，对重点区域、重点企业实施精准管控。推进行政执法与刑事司法衔接，规范案件移送程序，建立联动机制，形成执法合力。

### （三）深化普法宣传，营造法治良好氛围

1. 开展主题宣传活动。结合生物多样性日、“六·五”世界环境日、生态日、“12·4”国家宪法日等重要节点，组织开展大型法治宣传活动 5 次，通过设立咨询台、发放宣传资料、现场答疑等形式，向群众普及生态环境法律法规，全年发放宣传资料 3 万余份，接受群众咨询 2000 余人次。

2. 推进精准普法进企业。组织执法人员深入企业开展普法宣传活动，为 30 余家重点企业提供法律法规培训 5 场次，培训企业负责人及环保管理人员 200 余人次，指导企业完善环保管理制度，帮助解决污染治理难题，推动企业依法履行环保义务。

3. 创新新媒体宣传渠道。充分利用微信公众号、微博等新媒体平台，发布法律法规解读、典型案例分析、环保科普知识等内容 400 余条，累计阅读量达 5 万余人次，以通俗易懂的形式扩大普法覆盖面，提升公众环保法治意识。

#### **（四）聚焦重点任务，法治赋能生态保护**

1. 依法推进污染防治攻坚。贯彻落实大气、水、土壤污染防治法律法规，深入实施蓝天、碧水、净土保卫战。持续开展大气污染防治计划，空气质量持续向好；强化丹江口水库及支流生态保护，开展入河排污口专项整治，提升集中式饮用水水源地规范化建设水平；实施土壤污染源头防控行动，完成重点监管单位土壤污染隐患排查“回头看”，排查率达95%以上。

2. 加强生态保护修复监管。持续开展重要生态空间强化监督，对全县生态保护红线区域实施常态化监管。办理生态环境损害赔偿案件2件，推动生态环境损害依法得到补偿。

#### **二、党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责情况**

局党组书记、局长作为法治建设第一责任人，始终坚持将法治建设贯穿生态环境保护工作全过程，切实履行统筹协调、督促落实职责，推动法治政府建设各项任务落地见效。

##### **（一）带头践行法治理念，压实主体责任**

1. 坚持法治引领决策。严格执行“三重一大”决策制度，将法治审查作为重大决策的必经程序，全年主持召开党组会议15次，其中涉及法治建设议题6次，对执法体制改革、重大执法案件处理等重要事项进行集体研究决策，确保决策符合法律法规规定。

2. 主动担当履职尽责。定期向县委、县政府汇报法治建设工作进展，牵头制定法治建设工作计划和责任清单，将法治建设任务分解到具体科室和个人，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。亲自督办法治建设重点工作6项，解决执法规范

化、普法宣传等方面问题 3 个。

3. 强化法治学习示范。带头参加党组理论学习中心组学法和各类法治培训，主动撰写学习心得，在全局干部职工大会上带头宣讲习近平法治思想和生态环境法律法规，带动形成尊法学法守法用法的良好氛围。

## **（二）聚焦关键环节，推动法治落地**

1. 狠抓执法队伍建设。将执法人员法治素养提升作为重点，组织开展执法大练兵活动 2 次，推动执法人员持证上岗、亮证执法，全年新考取执法证 6 名，招录法律专业人才 1 名，执法队伍专业化水平显著提升。

2. 严格规范权力运行。自觉接受人大监督、司法监督和社会监督，全年办理人大代表建议、政协委员提案 5 件，办结率和满意度均为 100%。主动公开政务信息 78 条，接受社会各界监督。

3. 深化法治为民实践。聚焦群众反映强烈的环境问题，牵头开展突出环境问题专项整治行动，12345 热线和 12369 受理群众环境投诉举报 151 余件，办结率 99% 以上，切实维护群众环境权益。

## **（三）强化保障措施，夯实法治基础**

加大法治建设投入，全年投入资金 20 余万元，用于执法装备更新、普法宣传、法律顾问聘请等工作，为法治建设提供坚实保障。建立法治建设督查考核机制，将法治工作落实情况纳入干部绩效考核，对工作推进不力的科室和个人进行约谈提醒，确保各项任务落到实处。

### 三、法治政府建设重要举措成效

#### （一）法治思维明显增强

通过常态化学习培训，全体干部职工运用法治思维和法治方式解决问题的能力显著提升，在污染防治、项目审批、执法监管等工作中，依法决策、依法办事成为自觉行动，全年未发生因决策不当或执法违法引发的信访事件。

#### （二）执法规范化水平显著提升

行政执法“三项制度”全面落实，执法程序更加规范，自由裁量权得到有效约束，执法公信力持续增强。在省、市组织的执法技能竞赛中，我局执法人员取得优异成绩，执法案卷被评为市级优秀案卷2份。

#### （三）生态环境法治环境持续优化

通过精准普法和柔性执法，企业环保法治意识明显增强，30余家重点企业实现环保管理制度规范化，主动治污、守法经营的自觉性显著提升。公众环保法治观念普遍提高，参与生态环境保护的积极性不断增强，形成“人人关心环保、人人参与环保”的良好社会氛围。

#### （四）生态环境质量持续改善

以法治为保障，深入推进污染防治攻坚和生态保护修复，全县空气质量优良天数比例达86.8%，丹江口水库水质持续保持Ⅱ类以上，土壤环境质量总体稳定，生态环境质量位居全市前列，为南水北调中线工程水质安全提供了有力保障。

### 四、存在的问题

#### （一）法治学习针对性有待加强

部分干部职工法治学习与实际工作结合不够紧密，运用法律法规解决复杂环境问题的能力仍需提升；针对不同岗位、不同层级人员的个性化培训不足。

## **（二）普法宣传实效性需进一步提升**

普法宣传形式仍需创新，对企业、农村等重点群体的精准普法力度不够，部分群众和企业对生态环境法律法规的知晓度和遵守度有待提高。

## **（三）执法能力建设仍有短板**

执法装备和技术手段与新形势下生态环境监管需求还存在差距，部分执法人员专业素养和执法技巧有待提升，联合执法机制运行效率需进一步优化。

# **五、下一步工作计划**

## **（一）深化法治理念培育**

持续推进习近平法治思想学习教育，完善常态化学法制度，开展针对性强的专题培训和案例研讨，全年计划开展法治培训不少于4次，提升干部职工运用法治思维解决实际问题的能力。

## **（二）完善法治工作机制**

进一步健全重大行政决策合法性审查、行政执法全过程记录等制度，优化法治审核流程，扩大审核覆盖面。加强与司法、纪检监察等部门的协作联动，完善行政执法与刑事司法衔接机制，提升执法合力。

## **（三）提升执法监管效能**

加大执法装备投入，更新完善执法记录仪、水质快速检测设备 etc 等装备，提升执法信息化、精准化水平。深化“监管+帮扶”

执法模式，扩大“首违不罚”适用范围，优化营商环境。

#### **（四）强化普法宣传引导**

创新普法宣传形式，充分利用新媒体平台开展精准普法，针对企业、学校、农村等不同群体开展定制化普法活动，全年计划开展主题宣传活动不少于6次，提升普法宣传的针对性和实效性。

#### **（五）加强执法队伍建设**

开展执法大练兵、业务技能竞赛等活动，强化执法人员法律法规和业务知识培训，打造一支政治过硬、业务精通、作风优良的生态环境执法队伍。

2026年，南阳市生态环境局淅川分局将继续以习近平法治思想为指导，不忘初心、牢记使命，补短板、强弱项，持续推进法治政府建设向纵深发展，以更加坚实的法治保障推动生态环境保护工作再上新台阶，为建设人与自然和谐共生的美丽淅川作出新的更大贡献！

