

淅川县人民政府办公室文件

淅政办〔2025〕5号

淅川县人民政府办公室 关于印发建设高质量邮政快递物流体系助力 乡村全面振兴的实施方案通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直相关单位：

《关于建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴的实施方案》已经县政府常务会议研究通过，现予以印发，请遵照执行。



关于建设高质量邮政快递物流体系助力 乡村全面振兴的实施方案

为深入贯彻《河南省人民政府办公厅关于建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴的意见》（豫政办〔2024〕47号），充分发挥邮政快递业服务生产、促进消费、畅通循环、降低全社会物流成本的重要作用，高质量打造邮政快递物流体系，经县政府同意，现制定以下实施方案。

一、总体目标

2025年，打造县级寄递公共配送中心1个，乡镇公共配送服务站13个，优先建成“一站式”中心村级寄递物流综合服务站156个，客货邮融合线路10条。2026年，梯次推进“一站式”村级寄递物流综合服务站建设，新增村级服务站223个，基本形成设施完善、功能健全、集约共享、双向畅通的三级寄递物流体系，实现县域范围建制村24小时内投递送达。支持“浙有山川”农产品纳入“豫农优品”品牌；邮储银行3年内累计在我县投放涉农贷款不低于20亿元。

二、重点任务

（一）整合优势资源，完善县域共配体系

1. 提升县级寄递公共配送中心。充分发挥邮政主力军作用，投入智能分拣设备，加快信息数据融合，做大做强集物流、冷链、仓储等功能于一体的县级寄递公共配送中心。县域内快递

实行集中统一自动分拨，大幅降低企业运营成本。支持“浙有山川”品牌农产品入驻县共配中心浙邮乡村振兴馆，常态化运营。

责任单位：县交通运输局、中国邮政浙川分公司、县商务局、县农投公司

2. 拓展改造乡镇公共配送服务站。按照便民、集约原则，依托乡镇邮政支局、交通客运场站、供销社等设施，拓展综合服务功能，打造集快递分拣、收投、客运、货运、农村电商、政务便民、普惠金融等于一体的乡镇公共配送服务站13个。通过增配设备、叠加服务、政策扶持等方式，引导邮政快递企业抱团入驻。

责任单位：县交通运输局、中国邮政浙川分公司、县商务局、县供销社，各乡镇政府

3. 建好农村寄递物流综合服务站。依托邮政村级便民服务站、村党群服务中心、农村商超、村卫生室等资源，叠加快递收投、农村电商、政务服务、生活缴费、交通服务、农资销售、普惠金融等业务，因地制宜优先选取156个中心村建成“一站式”寄递物流综合服务站，辐射周边行政村。梯次推进村级综合服务站建设，2026年新增223个，实现县域建制村寄递全覆盖。

责任单位：县交通运输局、中国邮政浙川分公司、县商务局，各乡镇政府

(二) 创新运营模式，畅通农村寄递渠道

4. 强化客货邮合作。完善农村客运班车代运邮件快件合作

机制，利用行李舱或专用箱体代运邮件快件，具备条件的客运线路对客车进行客、货分区改造或购置适配车辆，建立价格体系及服务标准。对乡镇交通场站提升改造，为邮政快递企业提供中转装卸、运输配送等服务，依照《河南省公路客运场站投资补助项目管理办法》（豫交文〔2022〕127号），积极争取资金补助。要积极探索互利合作模式，强化客货邮融合发展深度，进一步提升邮件快件运输实效。结合“四好农村路”建设，充分利用“村村通客车”运送邮件快件下乡进村。

责任单位：县交通运输局、中国邮政淅川分公司，各乡镇政府

5. 深化邮快合作。发挥县邮政公司网点完善、配送网络村村通达优势，优化末端配送渠道和线路，支持邮政与快递企业深度合作，利用邮政快递企业车辆运送快件进村，鼓励村邮站叠加快递品牌不少于3个。深入推进“快递进村”提升行动，对接农村电商经营者、农民合作社和家庭农场的农产品寄递需求，加大“农产品出村”服务力度。

责任单位：县交通运输局、县商务局、县农业农村局、中国邮政淅川分公司，各乡镇政府

6. 推动政邮合作。依托县、乡邮政网点和村级“一站式”综合便民服务站，设立邮政政务服务专窗，确定邮政政务服务代办员，由邮政政务服务代办员提供政府相关部门授权范围内的政务服务事项代办服务。支持邮政快递公司进驻政务服务中

心提供寄递服务。

责任单位：县行政审批和政务信息管理局、中国邮政淅川分公司，各乡镇政府

（三）强化运力装备，实现寄递降本增效

7. **推动配送运力互补共用。**整合邮政车辆、客运班车、厢式货车、无人驾驶配送车等车辆，实现县级邮件快件集中运输至乡镇和村级邮政快递综合服务点，实现下乡进村邮件快件公共配送。合理优化农村客运班车、“村村通”客车运营线路、调整停靠站点，实现县城到乡镇、乡镇到农村之间邮件快件的快速送达。鼓励使用农村客货邮融合发展适配车型。对邮政快递、货物包裹量大的乡镇，利用货运车辆运量大、时效高的优势，推广时间固定、线路固定、站点固定的“货运班线”模式，精准满足农村物流寄递需求。支持推广使用无人车运输邮件快件。鼓励探索利用无人机投递邮件快件，推进低空经济发展，提升投递效率。

责任单位：县交通运输局、县工信局、县公安局、中国邮政淅川分公司

8. **普及应用新技术新设备。**鼓励使用符合国家和行业标准的农村客货邮融合发展适配车型。在县级寄递公共配送中心和区域性乡镇共配服务站配备自动化分拣设备，乡村节点使用智能扫描终端、智能邮箱、智能快递柜等。鼓励使用低克重、高强度纸箱、免胶纸箱、周转袋（箱）、托盘等标准化、单元化

设备和专业化包装、分拣、装卸设备，提高流转效率。通过优化包装结构减少填充物使用量，推广使用绿色快递包装物。

责任单位：县交通运输局、县商务局、县农业农村局、县供销社、中国邮政淅川分公司

(四) 完善运营制度，提升本质安全水平

9. 提升标准化运营。客货邮融合发展运营主体要建立健全各项规章制度，制定县乡村运营服务标准，明确服务流程、服务时效、投诉处理等要求，确保“定时、定点、定线路”，提升快递进村及时性、准确性和安全性。

责任单位：县交通运输局、中国邮政淅川分公司

10. 提高寄递安全水平。强化县级邮政快递业监管责任，督促县域邮政快递企业严格落实实名收寄、收寄验视、过机安检制度，配备安全生产管理人员和符合标准的设施，加强全环节安全生产教育培训。探索运用科技手段，完善非现场监管方式，提升寄递渠道监管效能。

责任单位：县交通运输局

(五) 服务乡村发展，壮大县域富民产业

11. 加快农产品冷链设施建设。鼓励邮政快递企业、供销社和其他社会资本合作建设预冷保鲜、低温分拣、冷藏仓储等设施，缩短流通时间，减少产品损耗，提升农产品流通效率和效益，建立农产品急速送达“绿色通道”，畅通农产品流通渠道。用好相关政策，加大对寄递冷链物流基础设施建设的投入，邮

政、快递企业参与冷链物流基地建设和购置相应冷链运输储存装备，按规定享受相关支持政策。

责任单位：县农业农村局、县商务局、县供销社、县交通运输局、中国邮政淅川分公司

12. 积极服务乡村文旅发展。依托风景名胜区、历史文化名镇名村、传统村落和乡村休闲旅游特色村等，因地制宜建设主题邮局，提供集邮、报刊、明信片和个性化邮票等邮政文创服务，多形式宣传、销售淅川特色农产品、手工艺制品，为群众提供便捷寄递服务，推进乡村文旅与邮政寄递协同发展。2025年，建成不少于1个具有地方特点和文化特色的主题邮局。

责任单位：县文化广电和旅游局、县农业农村局、中国邮政淅川分公司，各乡镇政府

13. 提升乡村振兴金融服务水平。鼓励邮储银行淅川县支行开展乡村振兴金融服务工作，建立“政银联动、协同推进”工作机制，推动金融服务与农业农村发展深度融合。围绕乡村振兴重点领域，不断优化服务模式和产品，加大贷款投放力度。加大涉农金融服务供给力度，降低融资成本，向种养殖户、粮食经销商、农业合作社等提供支付结算、融资、保险等普惠性金融服务，壮大产业上下游新型农业经营主体。邮储银行3年内累计在我县投放涉农贷款不低于20亿元。

责任单位：县农业农村局、中国邮政淅川分公司、邮储银行淅川县支行

14. 推动农村电商融合发展。实施“数商兴农”和农产品出村进城工程，引导快递与农村电商协同发展，实现“电商+快递”有机融合，拓宽农产品上行渠道。积极开展鲜活农产品寄递服务，拓宽农产品销售渠道，助力乡村产业振兴。

责任单位：县商务局、县农业农村局、中国邮政淅川分公司，各乡镇政府

15. 培育“豫农优品”品牌。促进“邮政快递业+现代农业”融合发展，深入发掘淅川特色农业产业，推动邮政、快递企业与农业经营主体合作，为农产品上行提供专业化供应链寄递服务，推动“互联网+”农产品出村进城，力争2026年培育“淅有山川”农产品纳入“豫农优品”品牌。

责任单位：县农业农村局、县商务局、县农投公司、中国邮政淅川分公司，各乡镇政府

三、保障措施

(一) 强化组织领导，完善工作机制。县政府建立工作协调机制，由分管副县长任召集人。建立会商机制，县交通运输局负责牵头协调，县财政局、县农业农村局、县商务局、县供销社、县文化广电和旅游局、中国邮政淅川分公司、县农投公司等部门协作配合，研究推进有关工作，及时协调解决重大问题，合力推动各项目标任务落地落实。此专项工作结束后，协调机制及办公室自行解散。

(二) 强化保障支撑，全力推进落实。强化土地保障，县

政府要将农村寄递物流体系基础设施纳入政府公共基础设施建设范畴，对有新建、扩建用地需求的，要依法依规给予征地支持。在符合规划、确保安全的前提下，不断健全存量资源转换利用机制，鼓励利用现有存量土地建设仓储、包装、运输装卸等具备邮政快递物流功能的县级寄递公共配送中心和乡镇公共配送综合服务站，可实行为期5年的过渡期政策，继续按原用途和土地权利类型使用土地。过渡期满后，应按新用途、新权利类型，以协议出让方式办理供地手续。要强化资金保障，整合交通运输、农业农村、商务等部门既有政策，统筹用好现有资金渠道或专项政策，支持农村寄递物流基础设施改造提升。

（三）明确各级责任，加强行业监管。县交通运输局要强化行业监督管理，确保政治安全、网络数据安全、寄递安全、生产安全，实现行业稳定运营和科学可持续发展。县财政局要保障行业监管经费，提升行业监督管理水平。

（四）强化宣传引导，营造浓厚氛围。各相关部门要创新宣传形式、丰富宣传渠道，大力宣传工作中涌现出的创新举措、典型案例，提高社会关注度，营造邮政快递服务乡村振兴的良好氛围。

附件：淅川县建设高质量邮政快递物流体系工作协调机制

附件:

淅川县建设高质量邮政快递物流体系工作 协调机制

为建设高质量邮政快递物流体系，充分发挥邮政快递业服务生产、促进消费、畅通循环、降低寄递物流成本的重要作用，全面推进乡村振兴，经县政府同意，决定成立建设高质量邮政快递物流体系工作协调机制，名单如下：

召集人：县政府分管领导

副召集人：县交通运输局局长

中国邮政淅川分公司经理

成员：县财政局分管领导

县商务局分管领导

县农业农村局分管领导

县供销社分管领导

县文化广电和旅游局分管领导

县农投公司分管领导

协调机制下设办公室，办公室设在县交通运输局，县交通运输局局长兼任办公室主任。

抄 送：县委办、县人大办、县政协办

淅川县人民政府办公室

2025 年 7 月 14 日印发

(共印 30 份)